



Bashkia Pukë



Nr. 530 prot.

Datë 13/12/2023

MEMORANDUM BASHKËPUNIMI

Mbështetje për Zhvillim 2023-2024

Projekti 'Bashkia të Forta' – Bashkia Pukë

Ndërmjet

Bashkia të Forta (BtF), një projekt i Agjencisë Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim i zbatuar nga Helvetas Swiss Intercooperation (në vijim BtF dhe Helvetas), i përfaqësuar nga Z. Norbert Pijls, Menaxher i Programit

dhe

Bashkisë Pukë, në vijim NJQV-ja e përfaqësuar nga Kryetari i Bashkisë Z. Gjon Gjonaj, në bazë të Vendimit të Këshillit Bashkiak.

1 HYRJE

1.1 Programi për Decentralizim dhe Zhvillim Vendor

Bashkia të Forta është një nismë e financuar nga Qeveria Zvicerane që mbështet 61 Njësi të Vetëqeverisjes Vendore në të gjithë Shqipërinë. Projekti ofron asistencë teknike dhe grante të performancës, synon shtrirje kombëtare dhe do ta bazojë mbështetjen e tij në kërkesat e bashkive.

1.2 Kuadri Ligjor

Baza ligjore për këtë Memorandum Bashkëpunimi është një marrëveshje e përgjithshme qeveri-me-qeveri ndërmjet Konfederatës Zvicerane dhe Qeverisë së Shqipërisë. Partneri kryesor i projektit në nivel nacional është Ministria e Brendshme (MB) që vepron përmes Agjencisë për Mbështetjen e Vetë-qeverisjes Vendore (AMVV). MB/AMVV koordinon aktivitetet dhe vendimmarrjen e saj në kuadër të këtij projekti me Ministrinë e Financave (MF).



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



HELVETAS
ALBANIA

Faqe 1 nga 8

1.3 Dokumenti i Programit BtF

Elementet kryesore të Dokumentit të Programit BtF 2 dhe Planit Vjetor Operacional janë hartuar me pjesëmarrjen dhe miratimin e Komitetit Drejtues, i cili bashkëkryesohet nga Ministria e Brendshme dhe Agjencia Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim. Dy dokumentet janë baza për këtë Memorandum Bashkëpunimi.

1.4 Projekti BtF

Qëllimi kryesor i BtF-së është "qytetarët në Shqipëri të përfitojnë nga përmirësimi i qeverisjes dhe ofrimit të shërbimeve në nivel bashkie, sipas standardeve minimale dhe të përballueshme të dakordësuara për një sistem të qëndrueshëm kombëtar".

Veprimtaritë kryesore në Dokumentin e Programit lidhen me 3 fusha pune:

- (1) Përmirësimi i shërbimit (menaxhimi i mbetjeve dhe arsimit parashkollor);
- (2) Mbështetja e Këshillit Bashkiak;
- (3) Menaxhimi i performancës (përfshirë grantin e performancës).

1.5 Memorandumi i Bashkëpunimit

NJQV-ja e nënshkruar dhe Bashki te Forta shprehin vullnetin dhe angazhimin e tyre për të bashkëpunuar në kuadrin e Dokumentit të Programit (2) dhe kuadrit të rezultateve (shih dokumentin bashkëngjitur i cili i nënshtrohet rishikimit vjetor) dhe shkëmbejnë në mënyrë aktive në fushën tematike të paracaktuar dhe të rënë dakord sipas kërkesës së NJQV-së.

2 FUSHAT KRYESORE TË BASHKËPUNIMIT DHE MBËSHTETJES

2.1 Fushat e bashkëpunimit dhe mbështetjes përfshijnë objektivat e mëposhtme:

- Administratat bashkiake përmirësojnë ofrimin e shërbimeve (menaxhimi i mbetjeve dhe arsimit parashkollor) drejt standardeve më të përshtatshme dhe më të përballueshme.
- Këshillat bashkiake mbikëqyrin në mënyrë të duhur performancën e administratës bashkiake dhe angazhohen në vendimmarrje të bazuara në të dhëna.
- Ekziston një sistem i ri i menaxhimit të performancës bashkiake dhe një mekanizëm granti i bazuar në performancë.
- **Temat që përshkojnë çdo fushë bashkëpunimi**, si gjinia, përfshirja sociale dhe ndryshimet klimatike, do të përfshihen te të gjithë elementët.



3 KONTRIBUTET DHE DETYRAT E NJQV-ve PARTNERE DHE PROJEKTIT "BASHKI TË FORTA"

3.1 Pjesëmarrja dhe kontributi për veprimtaritë

Bashkëpunim dhe mbështetje aktive për të gjitha veprimtaritë e programit:

- Pjesëmarrja dhe bashkëfinancimi i përfaqësuesve/anëtarëve të stafit përkatës politik në takime, seminare, shkëmbime, trajnime, vizita studimore dhe aktivitete të tjera të organizuara në kuadër të Projektit BtF nga aktorë të sistemit të angazhuar në ngritjen e kapaciteteve dhe ndryshimet e politikave.
- Bashkëfinancimi i veprimtarive/projekteve, aty ku është rënë dakord.
- Lidhja në mënyrë aktive e të gjitha veprimtarive të projektit me ciklin e planifikimit dhe raportimit të NJQV-së (planifikimi i burimeve njerëzore dhe financiare, procesi i planifikimit dhe buxhetimit).
- Bashkëpunimi i ngushtë me Pikat Fokale Rajonale, krijimi i qasjes për to dhe dhënia e feedback-ut për performancën e tyre.

3.2 Anëtarësimi në rrjete lidërshipi dhe tematike

Shkëmbimi në kuadër të rrjeteve të lidërshipit dhe atyre tematike

- Kryetarët e bashkive, kryetarët e këshillave bashkiake dhe ekspertët tematikë vendorë të caktuar do të marrin pjesë rregullisht në rrjetet e drejtuesve dhe ekspertëve ndërmjet NJQV-ve dhe do të zhvillojnë më tej kapacitetet e tyre të cilat do të përdoren për zbatimin e masave të përzgjedhura në përmirësimin e shërbimit (menaxhimi i mbetjeve dhe arsimit parashkollor), menaxhimin e performancës dhe veprimtarinë e këshillit bashkiak.
- NJQV-ja u siguron atyre burime të mjaftueshme për detyrat e tyre dhe projekti "Bashki të Forta" do të mbështesë dhe asistojë zbatimin tematik të veprimtarive të rrjetit.

3.3 Kriteret për përfituesit e drejtpërdrejtë

NJQV-të mund t'i qasen mbështetjes së projektit "Bashki të Forta" duke:

- Shprehur interesin e tyre nëpërmjet nënshkrimit të këtij Memorandumi Bashkëpunimi;
- Marrë pjesë në skema të ndryshme të bazuara në performancë të ndërmarra nga qeveria shqiptare (si konkursi i praktikave të mira, grantet e performancës etj.)
- Marrë pjesë në platforma (p.sh. zyrat e informacionit, trajnime, konsultime etj.) të ndërmarra nga aktorët kombëtarë që mbështesin ngritjen e kapaciteteve, përmirësimin e politikave dhe përmirësimin e performancës.

3.4 Detyrat për përfituesit e drejtpërdrejtë dhe mbështetja e ofruar nëpërmjet projektit "Bashki të Forta"

Për NJQV-në dhe për Projektin "Bashki të Forta" janë parashikuar këto detyra:



NJQV-ja zotohet të:	BtF ofron:
Angazhohet për të pilotuar standardet kombëtare të shërbimit në menaxhimin e mbetjeve dhe arsimin parashkollor, të marrë pjesë në mënyrë aktive si anëtare e Shoqatës së NJQV-ve në vlefësimin e tyre dhe të zbatojë udhëzimet e nxjerra për këtë qëllim nga niveli kombëtar.	Asistencë logjistike dhe teknike, platformë diskutimi
Angazhojë koordinatorin e informimit të publikut/ departamentit të TI-së dhe shërbimeve (përfshirë mediat sociale dhe kanalet e internetit) për të hartuar, zbatuar, bashkëfinancuar dhe monitoruar fushatat me në qendër qytetarin.	Modelim, bashkëhartim dhe bashkëfinancim i fushatave
Ndërmarrë konsultimin/informimin publik dhe anketimin e qytetarëve sipas ligjit dhe rregulloreve të këshillit bashkiak për të gjitha inputet e nevojshme në dy shërbimet e përzgjedhura.	Asistencë teknike për inputet e zgjedhura
Përzgjedhë masat sipas kërkesës dhe t'i zbatojë ato për përmirësime në shërbimet e menaxhimit të mbetjeve dhe arsimin parashkollor.	Trajnim, Anëtarësim në Rrjetin Tematik, Trajnim në Punë
Planifikojë burimet/masat e paketës fiskale (nëse nevojitet) për të mbështetur masat e përzgjedhura për përmirësimin e shërbimit.	Asistencë teknike për të përcaktuar koston dhe tarifën e shërbimit
<i>Përmirësimi i Shërbimit (menaxhimi i mbetjeve dhe arsimit parashkollor)</i>	
Përzgjedhë masat sipas kërkesës dhe t'i zbatojë ato për përmirësime në shërbimet e menaxhimit të mbetjeve dhe arsimin parashkollor.	Trajnim, Anëtarësim në Rrjetin Tematik, Trajnim në Punë
Planifikojë burimet/masat e paketës fiskale (nëse nevojitet) për të mbështetur masat e përzgjedhura për përmirësimin e shërbimit.	Asistencë teknike për të përcaktuar koston dhe tarifën e shërbimit
Sigurojë pjesëmarrjen e stafit në kurset përkatëse të trajnimit për menaxhimin e mbetjeve dhe arsimin parashkollor.	Bashkëfinancim, platformë diskutimi
<i>Menaxhimi i Performancës</i>	
Institucionalizojë njësinë e performancës bazuar në udhëzimet e nxjerra.	Asistencë teknike për njësinë e performancës përmes BtF-së dhe aktorëve të sistemit kombëtar.
Hartojë dhe miratojë në këshillin bashkiak raportin e performancës dhe sigurojë qasjen e publikut në raport.	Asistencë teknike për raportin e performancës



NJQV-ja zotohet të:	BtF ofron:
	vendore dhe anketimin e qytetarëve nëpërmjet BtF dhe aktorëve të sistemit kombëtar
Hartojë dhe miratojë në këshillin bashkiak një anketim të qytetarëve dhe sigurojë qasjen e publikut në rezultatet e anketimit.	Zyra e informacionit pranë Shoqatave/AMVV/MF mbi menaxhimin e performancës
Kontribuojë si anëtare e Shoqatës së Qeverisjes Vendore, në vleftësimin e një sistemi të menaxhimit të performancës (duke përfshirë skemën e granteve dhe udhëzime për njësinë e performancës dhe metodologjinë e vendosjes së standardeve.	Qasje në një skemë grantesh të bazuar në performancë të bashkëfinancuar nga Qeveria Shqiptare (2025)
Institucionalizojë njësinë e performancës bazuar në udhëzimet e nxjerra.	Asistencë teknike për njësinë e performancës përmes BtF-së dhe aktorëve të sistemit kombëtar.
Sigurojë pjesëmarrjen e stafit në kurset përkatëse të trajnimit për performancën.	Bashkëfinancim, platformë diskutimi
<i>Mbështetje për këshillin bashkiak</i>	
Përdorë pajisje për të transmetuar mbledhjet e këshillit bashkiak dhe për të ndjekur komentet e qytetarëve bazuar në rregulloret e këshillave bashkiake.	Pajisje dhe trajnim në punë
Ankorojë regjistrat e ankesave, kërkesave dhe nismave të qytetarëve në faqen e internetit të bashkisë.	Trajnim në punë/mjete dhe modele
Hartojë, miratojë, zbatojë, monitorojë dhe raportojë planin vjetor të punës dhe buxhetin e këshillit, si dhe t'i vendosë ato (planin dhe raportimin) në dispozicion të publikut (theks i veçantë në konsultimin publik).	
Sigurojë mbështetje për këshillin bashkiak nëpërmjet koordinatorit të informimit të publikut dhe stafit të TIK-ut, të paktën duke përditësuar rregullisht faqen e internetit të këshillit bashkiak, duke përmirësuar kështu renditjen e barometrit të internetit.	
Ndërtojë procese/procedura të brendshme ndërmjet administratës dhe këshillit bashkiak bazuar në rregulloret/ligjet e këshillit bashkiak.	



NJQV-ja zotohet të:	BtF ofron:
Sigurojë që këshilli bashkiak të respektojë udhëzimet e AMVV-së në lidhje me kriteret për sekretaritë dhe sekretarët bashkiakë.	
Marrë pjesë në kursin hyrës për anëtarët e këshillit bashkiak dhe bashkëfinancojë atë.	Bashkëfinancim, platformë diskutimi
Gjallërojë komisionin e barazisë gjinore të këshillit bashkiak dhe aleancën e grave (përfshirë zgjedhjen e Aleancës kombëtare të grave) pas zgjedhjeve.	Moderim, platformë diskutimi dhe asistencë teknike
Promovojë përfshirjen gjinore dhe sociale, veçanërisht në procesin e buxhetimit dhe avokojë për to në nivel kombëtar.	

3.5 Shpërndarja brenda NJQV-së

NJQV-ja angazhohet për shpërndarjen e informacionit, njohurive dhe të nxënimit brenda NJQV-së.

3.6 Ndarja e informacionit

Ndarja e të gjithë informacionit, përvojës dhe dokumenteve përkatëse me projektin "Bashki të Forta" si dhe me partnerët e tjerë (duke përfshirë nisma dhe programe të tjera në vazhdim në NJQV), të cilat janë të nevojshme dhe të rëndësishme për arritjen së bashku të synimeve dhe objektivave të përcaktuara.

3.7 Bashkërendimi i veprimtarive të donatorëve dhe projekteve të tjera të investimeve

Bashkërendimi i veprimtarive dhe programeve të ndryshme të donatorëve brenda NJQV-së, për të krijuar parakushte për sinergji dhe shfrytëzim maksimal të burimeve ekzistuese.

4 KUSHTET E PËRGJITHSHME

4.1 Vlerësimi i rishikimit afatmesëm i bashkëpunimit

Një vlerësim afatmesëm i cilësisë së bashkëpunimit - pra përmbushja e detyrave dhe kontributeve kryesore - do të shërbejë si bazë për vendimin për mbështetjen dhe bashkëpunimin e ardhshëm. Projekti "Bashki të Forta" angazhohet të ndërmarrë çdo rishikim që mund të shprehë vullnetin e lidhshëm të ri pas zgjedhjeve vendore.



4.2 Monitorimi nga Projekti "Bashki të Forta"

NJQV-ja do të sigurojë që Helvetas-i, SDC-ja ose një palë e tretë e autorizuar prej tyre, mund të monitorojë dhe inspektojë zbatimin dhe ecurinë e programit në çdo mënyrë që ata e gjykojnë të dobishme (kontakte personale, shqyrtim i dokumenteve, auditim i llogarisë së projektit, etj.). Helvetas-i rezervon të drejtën të ndërhyjë në rast vështirësish për të përmirësuar zbatimin e programit.

4.3 Keqpërdorimi i fondeve dhe klauzola anti-korrupsion

Në rast dyshimi për keqpërdorim të fondeve dhe/ose korrupsion, do të zbatohen rregullat dhe rregulloret e Agjencisë Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim (SDC), të cilat mund të përfshijnë bllokimin e menjëhershëm të aseteve dhe llogarive, dhe procedura penale ose civile kundër palëve të përfshira.

4.4 Përfundimi i Projektit

Projekti "Bashki të Forta" do të ketë të drejtën të ndërpresë çdo projekt për arsye të tilla si vonesa të tepërta kohore, menaxhim jokompetent i projektit, cilësi jo të kënaqshme, mashtrim dhe korrupsion, forcë madhore, etj. Helvetas-i është i gatshëm të diskutojë arsyet e një vendimi të tillë me NJQV-në.

4.5 Modifikimet

Modifikimet dhe ndryshimet që konsiderohen se janë bërë të dëshirueshme gjatë zbatimit të projektit duhet t'i paraqiten projektit "Bashki të Forta" me shkrim për diskutim dhe mund të zbatohen vetëm nëse miratohen nga Helvetas Shqipëri.

4.6 Zgjidhja e konflikteve

Në rast konflikti, do të nisë një proces "ndërmjetësimi", ku Komitetit Drejtues dhe/ose Agjencisë Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim në Tiranë mund t'u kërkohet të ndërmjetësojnë. Në rast se ky "ndërmjetësim" është i pasuksesshëm, do të arbitrojnë një "komitet arbitrazhi i përbërë nga tre anëtarë, një i zgjedhur nga secila nga dy palët dhe një i tretë i dakordësuar reciprokisht nga dy anëtarët e komitetit". Partnerët e këtij Memorandumi Bashkëpunimi do të pranojnë vendimin e komitetit të arbitrazhit si të detyrueshëm.

4.7 Numri i kopjeve të Marrëveshjes

Ky memorandumi hartohet në tri kopje: një në gjuhën shqipe dhe dy në gjuhën angleze.



Marrëveshja nënshkruhet sot në Shkodër më 9 shkurt 2023 nga palët e mëposhtme:

Për "Bashki të Forta"



Norbert Pijls
Menaxheri i Projektit

Për Bashkinë Pukë

Gjon Gjonaj
Kryetari i Bashkisë



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



HELVETAS
ALBANIA